

Số: 504 /SKHCN-VP

Đắk Nông, ngày 20 tháng 9 năm 2017

V/v lấy ý kiến góp ý dự thảo Quyết định ban hành quy định về hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên Hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đắk Nông

Kính gửi: Ban biên tập Cổng thông tin điện tử tỉnh Đắk Nông

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh Đắk Nông tại Quyết định số 2422/QĐ-UBND, ngày 28/12/2016 về việc phê duyệt Kế hoạch công tác trọng tâm năm 2017 của Sở Khoa học và Công nghệ và Công văn số 5048/UBND-NN, ngày 13/9/2017 về việc xây dựng Quyết định của UBND tỉnh. Trong đó, giao Sở Khoa học và Công nghệ chủ trì phối hợp với các đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Quyết định ban hành quy định về hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên Hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đắk Nông.

Sở Khoa học và Công nghệ đã xây dựng dự thảo Quyết định ban hành quy định về hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên Hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đắk Nông. Đề nghị Ban biên tập Cổng thông tin điện tử đăng tải toàn bộ dự thảo lên Cổng thông tin điện tử để lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức và cá nhân góp ý vào nội dung dự thảo (có dự thảo Quyết định và Quy định kèm theo). Ý kiến góp ý xin gửi về Sở Khoa học và Công nghệ trước ngày 30/9/2017, để tổng hợp, hoàn thiện dự thảo Quyết định nêu trên trình UBND tỉnh ban hành.

Sở Khoa học và Công nghệ rất mong nhận được sự phối hợp thực hiện của Quý cơ quan./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD, các PGĐ Sở;
- Trung tâm TT&UDKHCN(đưa lên Website của Sở);
- Lưu: VT, QLKH.

**TL.GIÁM ĐỐC
CHÁNH VĂN PHÒNG**



Luu Văn Đăng

Số: /QĐ-UBND

Đắk Nông, ngày tháng năm 2017

DƯ THẢO

QUYẾT ĐỊNH

**Ban hành Quy định về hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội
của Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đắk Nông**

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐẮK NÔNG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Quyết định số 14/2014/QĐ-TTg, ngày 14/02/2014 của Thủ tướng Chính phủ về hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật Việt Nam;

Căn cứ Thông tư số 11/2015/TT-BTC ngày 29/01/2015 của Bộ Tài chính về hướng dẫn cơ chế tài chính cho hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật Việt Nam;

Theo đề nghị của Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ tại Tờ trình số /TTr-SKHHCN ngày / /2017,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định về hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đắk Nông.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực thi hành sau 10 ngày kể từ ngày ký và thay thế Quyết định số 891/QĐ-UBND, ngày 29/06/2011 của UBND tỉnh ban hành Quy định về hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đắk Nông.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chủ tịch Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật; Thủ trưởng các Sở, ban, ngành, đoàn thể; Chủ tịch UBND các huyện, thị xã và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận;

- Như Điều 3;
- Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật Việt Nam;
- Cục Kiểm tra VBQPPL – Bộ Tư pháp;
- TT. Tỉnh ủy;
- TT. HĐND tỉnh;
- TT. UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- UBMTTQ Việt Nam tỉnh
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH**

DƯ THẢO

QUY ĐỊNH

**Về hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội
của Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đắk Nông**
(Ban hành kèm theo Quyết định số: /QĐ-UBND ngày / /2017
của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông)

**Chương I
NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG**

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định về hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đắk Nông (sau đây gọi tắt là Liên hiệp Hội) đối với các vấn đề về chủ trương, chính sách, quan trọng của tỉnh; những chương trình, dự án lớn của tỉnh về khoa học và công nghệ, chính sách xây dựng, phát triển đội ngũ trí thức (dưới đây gọi là đề án).

2. Đối tượng áp dụng

a) Quy định này áp dụng đối với Liên hiệp Hội khi thực hiện công tác tư vấn, phản biện và giám định xã hội.

b) Đối tượng đặt yêu cầu tư vấn, phản biện và giám định xã hội cho Liên hiệp Hội là Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh (HĐND), Ủy ban nhân dân tỉnh (UBND), Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh; các Sở, ban ngành, đoàn thể tỉnh; Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã và các tổ chức kinh tế, xã hội trên địa bàn tỉnh.

Điều 2. Giải thích từ ngữ

1. Tư vấn là hoạt động cung cấp tri thức, kinh nghiệm, thông tin, tư liệu cùng với sự phân tích, đánh giá, kiến nghị cho cá nhân hoặc tổ chức có thẩm quyền.

2. Phản biện là hoạt động đưa ra nhận xét, đánh giá, phê bình và các khuyến nghị về sự phù hợp của nội dung đề án với mục tiêu và các điều kiện đã quy định hoặc thực trạng đặt ra.

3. Giám định là hoạt động xác định tính khoa học, tính thực tiễn, tính khả thi của đề án hoặc một vấn đề, một sự việc cụ thể.

4. Khoa học và công nghệ bao gồm các lĩnh vực: khoa học tự nhiên; khoa học kỹ thuật và công nghệ; khoa học y, dược; khoa học nông nghiệp; khoa học nhân văn và khoa học xã hội. Trong đó, kinh tế và kinh doanh, khoa học giáo dục, địa lý kinh tế và xã hội... là những phân ngành của khoa học xã hội theo

quy định tại Quyết định số 12/2008/QĐ-BKHCN, ngày 04/9/2008 của Bộ Khoa học và Công nghệ về việc ban hành một số bảng phân loại thống kê khoa học và công nghệ.

Chương II **NHỮNG QUY ĐỊNH CỤ THỂ**

Điều 3. Các loại đề án thực hiện tư vấn, phản biện và giám định xã hội

1. Đề án lấy ý kiến tư vấn, phản biện và giám định xã hội

a) Các đề án về đường lối, chủ trương, chính sách quan trọng của tỉnh về phát triển kinh tế - xã hội, khoa học – công nghệ, xây dựng phát triển đội ngũ trí thức thuộc thẩm quyền phê duyệt hoặc có ý kiến của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh.

b) Các công trình, dự án lớn, quan trọng theo quy định của Chính phủ và tỉnh Đắk Nông; các chương trình, dự án, đề án có tính chất phức tạp, ưu tiên, trọng điểm hoặc đa ngành. Đặc biệt, là các đề án có tính chất nhạy cảm về lịch sử, an ninh, văn hóa, tôn giáo, cảnh quan, môi trường, khu dân cư tập trung, lao động, việc làm, xóa đói giảm nghèo; các dự án đầu tư của các thành phần kinh tế có khả năng tác động lớn đến an ninh, văn hóa, cảnh quan, môi trường, tài nguyên; sử dụng nhiều diện tích đất và có ảnh hưởng đến đời sống dân cư và an sinh xã hội.

c) Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm của tỉnh, huyện, thị xã; quy hoạch ngành, sản phẩm của tỉnh.

2. Đề án do các tổ chức quy định tại điểm b, khoản 2, Điều 1 Quy định này đặt hàng.

3. Đề án do Liên hiệp Hội đề xuất tư vấn, phản biện và giám định xã hội

a) Các đề án không quy định tại Khoản 1, Khoản 2, Điều này do Liên hiệp Hội đề xuất tư vấn, phản biện và giám định xã hội, được sự đồng ý của cơ quan có thẩm quyền.

b) Đối với các đề án do các cơ quan Trung ương quyết định triển khai trên địa bàn tỉnh thì Liên hiệp Hội với tư cách độc lập có thể phối hợp hoặc đề xuất với Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật Việt Nam và đề xuất UBND tỉnh kiến nghị cơ quan Trung ương có thẩm quyền, giải quyết những vấn đề có liên quan thực hiện trong quá trình triển khai thực trên địa bàn tỉnh.

Điều 4. Mục đích, yêu cầu của hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội

1. Mục đích

- Đề xuất, tham mưu cho Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh những vấn đề lớn về đường lối, chủ trương, chính sách phát triển của tỉnh.

- Cung cấp cho các ngành, các cấp của địa phương có thêm cơ sở, luận cứ khoa học và thực tiễn độc lập, khách quan phục vụ quá trình xây dựng, thẩm định, phê duyệt hoặc thực hiện đề án.

- Chủ động tham gia xây dựng, thực hiện đường lối chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước, đặc biệt là các vấn đề liên quan đến khoa học và công nghệ, xây dựng và phát huy tiềm năng đội ngũ trí thức địa phương.

- Tập hợp, tăng cường sự đoàn kết, hợp tác của đội ngũ trí thức khoa học và công nghệ trong việc giải quyết các vấn đề thực tiễn phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

2. Yêu cầu

- Hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội phải có cơ sở khoa học và thực tiễn, độc lập, khách quan, trung thực và có tính chuyên môn cao. Các ý kiến phân tích, đánh giá, kiến nghị phải có nội dung xác đáng, rõ ràng, dựa trên các dữ liệu đã được kiểm chứng. Hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội không thay thế việc tư vấn, thẩm định, giám định của các cơ quan quản lý có thẩm quyền và các tổ chức tư vấn hoạt động theo quy định của pháp luật.

- Sau khi được yêu cầu thực hiện tư vấn, phản biện và giám định xã hội, Liên hiệp Hội phải đảm bảo về tiến độ và thời gian thực hiện, không làm ảnh hưởng đến tiến độ xây dựng, thẩm định, phê duyệt dự án.

Điều 5. Các mức độ tư vấn, phản biện và giám định xã hội

Việc tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp Hội được tiến hành ở các mức độ khác nhau, từ đơn giản đến phức tạp, bao gồm:

1. Chia sẻ thông tin tham khảo về nội dung hoặc phương pháp tiếp cận, nguồn tư liệu, nguồn chuyên gia hoặc các nguồn khác.

2. Phân tích, đánh giá, đưa ra các ý kiến nhận xét, bình luận hoặc kiến nghị hướng nghiên cứu nhằm góp phần xây dựng, hoàn thiện hoặc bổ sung, sửa đổi từng phần hoặc toàn bộ một đề án đang được chuẩn bị hoặc đang được thực thi.

3. Phân tích, đánh giá, nghiên cứu toàn diện và đưa ra kiến nghị cụ thể về giải pháp hay phương án bổ sung, sửa đổi hoặc thay thế từng phần hay toàn bộ đề án.

4. Cho kết luận giám định xã hội một sự việc nào đó. (Ví dụ: Nguyên nhân gây sự cố công trình, nguyên nhân hủy hoại môi trường, mất an toàn vệ sinh thực phẩm,...)

5. Tham mưu, đề xuất, kiến nghị với Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh những cơ chế, chính sách, sáng kiến pháp luật, giải pháp,... đóng góp tích cực vào sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc, phát triển kinh tế xã hội của địa phương.

Điều 6. Quy trình, thủ tục lấy ý kiến tư vấn, phản biện và giám định xã hội

1. Đối với các đề án quy định ở khoản 1, Điều 3 Quy định này, cơ quan chủ trì phải lấy ý kiến tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp Hội trước khi trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

2. Đối với các đề án quy định ở khoản 2, Điều 3 Quy định này, việc lấy ý kiến tư vấn, phản biện và giám định xã hội thực hiện theo yêu cầu của tổ chức đặt hàng.

3. Trường hợp Liên hiệp Hội chủ động đề xuất việc tư vấn, phản biện và giám định xã hội thì phải xác định phạm vi và nội dung công việc cần thiết phải tư vấn, phản biện và giám định xã hội; đồng thời, có ý kiến đề xuất gửi đến các cơ quan, tổ chức có liên quan. Khi các cơ quan, tổ chức đồng ý chấp thuận, việc tổ chức thực hiện tư vấn, phản biện và giám định xã hội được tiến hành theo các nội dung tại Điều 7 quy định này.

3. Trường hợp các cơ quan, tổ chức không đặt yêu cầu hoặc không chấp thuận nhưng Liên hiệp Hội nhận thấy sự cần thiết phải thực hiện tư vấn, phản biện và giám định xã hội thì Liên hiệp Hội chủ động báo cáo, xin ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh để thực hiện tư vấn, phản biện và giám định xã hội.

Điều 7. Nội dung chính của tư vấn, phản biện và giám định xã hội

- a) Cơ sở khoa học và căn cứ thực tiễn của đề án.
- b) Những mục tiêu tổng quát và mục tiêu cụ thể cho từng giai đoạn.
- c) Các thông tin trong nước, ngoài nước liên quan có so sánh đối chiếu.
- d) Các nhiệm vụ và giải pháp đột phá.
- đ) Các nguồn lực cần thiết cho việc thực hiện.
- e) Các tác động về chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội và môi trường.
- g) Các thông tin được yêu cầu cung cấp và bảo mật (nếu cần thiết).
- h) Phân tích các yếu tố điều kiện (khách quan, chủ quan) tác động đến kết quả thực hiện đề án.
 - i) Đánh giá mức độ thành công, chưa thành công.
 - k) Xác định các nguyên nhân thành công, chưa thành công.
 - l) Dự báo các kết quả thực hiện đề án.
 - m) Kiến nghị, đề xuất.

Điều 8. Trình tự tổ chức thực hiện tư vấn, phản biện và giám định xã hội

Căn cứ vào đối tượng, nội dung đặt yêu cầu để xác định trình tự tổ chức thực hiện tư vấn, phản biện và giám định xã hội đối với từng trường hợp cụ thể:

1. Đối với các đề án quy định tại Khoản 1, Khoản 2, Điều 3, Quy định này, quá trình tư vấn, phản biện và giám định xã hội được tiến hành theo trình tự sau:

a) Làm rõ phạm vi, nội dung, kết quả phải đạt được của nhiệm vụ tư vấn, phản biện và giám định xã hội, thời gian và các điều kiện bảo đảm bao gồm:

- Sự cần thiết của đề án;
- Mục tiêu của đề án;
- Phạm vi, nhiệm vụ tư vấn, phản biện và giám định xã hội;
- Các kết quả phải đạt được, tiêu chí để đánh giá kết quả;
- Các thông tin sẽ được cung cấp và yêu cầu bảo mật (nếu cần thiết);
- Các điều kiện về tài liệu, chi phí, trang thiết bị ... do tổ chức đặt yêu cầu phải bảo đảm.

b) Nghiên cứu sơ bộ, xác định các loại kiến thức, kỹ năng, kinh nghiệm cần có của tổ chức và của nhóm chuyên gia thực hiện.

c) Huy động và lựa chọn nhóm chuyên gia thực hiện (gồm Trưởng nhóm hoặc Chủ nhiệm đề án, các chuyên gia, cán bộ giúp việc).

d) Lập kế hoạch thực hiện, trong đó xác định rõ các nội dung yêu cầu nghiên cứu, trách nhiệm và nhiệm vụ của từng chuyên gia, yêu cầu về chất lượng, thời hạn, các biện pháp hỗ trợ, theo dõi tiến bộ và biện pháp dự phòng trong các trường hợp đột xuất.

e) Đôn đốc, theo dõi, kiểm tra việc thực hiện kế hoạch.

f) Tổng hợp kết quả, đề xuất, kiến nghị.

g) Gửi kết quả tư vấn, phản biện và giám định xã hội cho cơ quan, tổ chức có liên quan.

2. Trường hợp đối với các đề án quy định tại Khoản 3, Điều 3 do Liên hiệp Hội đề xuất thì quá trình thực hiện cần theo trình tự sau:

a) Thu thập và xử lý sơ bộ các thông tin liên quan đến nhiệm vụ.

b) Xác định các loại vấn đề, phạm vi và nội dung công việc mà Liên hiệp Hội thấy cần thiết và có thể tham gia tư vấn, phản biện và giám định xã hội.

c) Gửi đề xuất nhiệm vụ tư vấn, phản biện và giám định xã hội đến cơ quan có liên quan.

d) Khi nhiệm vụ được cơ quan có liên quan chấp thuận, việc tổ chức thực hiện được tiến hành theo trình tự Khoản 1 Điều 8 Quy định này.

Điều 9. Thời gian thực hiện tư vấn, phản biện và giám định xã hội

Thời gian thực hiện tư vấn, phản biện và giám định xã hội theo nhiệm vụ được giao hoặc hợp đồng thực hiện tư vấn, phản biện và giám định xã hội.

Chương III CƠ CHẾ TÀI CHÍNH

Điều 10. Kinh phí cho hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội

1. Nguồn kinh phí cho hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội

a) Đối với các đề án do Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh chỉ định, đặt hàng hoặc do Liên hiệp Hội đề xuất được chấp nhận thực hiện tư vấn, phản biện và giám định xã hội sử dụng từ nguồn ngân sách nhà nước cấp hàng năm theo phân cấp và theo kế hoạch đã được phê duyệt hoặc từ nguồn kinh phí đã được bố trí trong đề án.

b) Đối với các đề án do các cơ quan, tổ chức yêu cầu (hoặc chấp thuận) thực hiện tư vấn, phản biện và giám định xã hội, kinh phí thực hiện tư vấn, phản biện và giám định xã hội được xác định trên cơ sở hợp đồng do hai bên thỏa thuận, phù hợp với quy định của Nhà nước.

2. Việc lập dự toán, cấp phát và quyết toán kinh phí cho hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội thực hiện theo quy định của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn cơ chế tài chính cho hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội của Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật Việt Nam và các quy định pháp luật hiện hành khác.

3. Hàng năm, Liên hiệp Hội lập kế hoạch nội dung và dự toán kinh phí tư vấn, phản biện và giám định xã hội đối với các đề án theo quy định tại khoản 1, khoản 2, Điều 3 của Quy định này gửi Sở Tài chính tổng hợp trong dự toán chi ngân sách trình cấp có thẩm quyền phê duyệt để thực hiện.

Chương IV TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 11. Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức lấy ý kiến tư vấn, phản biện và giám định xã hội

1. Cơ quan, tổ chức, cá nhân khi xây dựng các đề án, dự án thuộc các đối tượng quy định tại Khoản 1, Điều 3 Quy định này chủ động đề nghị Liên hiệp

